

Н.А. Капитоненко, В.Г. Дьяченко

### **Итоги научно-исследовательских работ по совершенствованию основных направлений охраны здоровья населения Дальнего Востока России**

*Дальневосточный государственный медицинский университет, г. Хабаровск, e-mail: [ozd\\_fesmu@mail.ru](mailto:ozd_fesmu@mail.ru)*

#### **Резюме**

Итоги десятилетнего периода реализации программы: «Разработка научных основ охраны здоровья и дальнейшего развития здравоохранения Дальневосточного региона в период его реформирования на 2001-2010 гг.» позволили сформировать стратегические направления исследований на 2011-2025 гг. в области общественного здоровья. Это позволит сформулировать стратегию наиболее приоритетных проблем здравоохранения Дальнего Востока. **Ключевые слова:** охрана здоровья населения, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, реформа здравоохранения, отраслевая научно-исследовательская программа.

N.A.Kapitonenko, V.G.Dyachenko

### **Results of scientific-research works on perfection of the basic directions of public health care of the Far East Russia**

*Far Eastern State Medical University, Khabarovsk*

#### **Summary**

The results of ten years realization of program: «Development of scientific foundation of health and the healthcare development of the Far East region during the period of return in 2001-2010» allowed forming strategic directions of research in public health science on 2011-2025. This will formulate a strategy the highest priority problems of the FAR EAST public health.

**The Keywords:** the public health, research and development functioning, experience-constructions works, branch research program.

#### **Результаты и обсуждение**

В настоящее время в стратегии управления медицинской помощью населению Дальнего Востока России, основанной на попытках восстановления вер-

тикали управления, сочетании бюджетных и страховых источников финансирования, реализации рыночных механизмов функционирования ЛПУ и т.п. можно выделить следующие основные проблемы, без решения которых невозможно

успешное функционирование отрасли здравоохранения:

- ❖ несбалансированность государственных гарантий предоставления гражданам видов и объемов бесплатной медицинской помощи и их финансового обеспечения;
- ❖ незавершенность и эклектичность функционирования системы обязательного медицинского страхования;
- ❖ неэффективное использование ресурсов вследствие недостаточной координации действий органов власти разных уровней, фондов ОМС, страховых организаций и медицинских учреждений;
- ❖ отсутствие экономических стимулов для побуждения всех субъектов медицинского страхования к эффективному использованию в общественных интересах ресурсов, находящихся в их распоряжении.

Социально-экономические процессы 1991-2010 гг., в части реформирования здравоохранения в субъектах РФ ДФО пока не принесли ощутимых положительных сдвигов в состоянии здоровья дальневосточников. По данным проводимых нами НИОКР повсеместно в Дальневосточном регионе наблюдается рост показателей заболеваемости во всех группах населения, в структуре смертности преобладают сосудистые катастрофы

(инфаркты и инсульты), растет инвалидность, снижается физическое развитие детей и подростков. По данным анализа динамических рядов показателей здоровья населения за 1991 по 2010 гг. в ДФО формируется негативный тренд, как минимум до 2015 года. Органы исполнительной власти на местах, принимая организационно-управленческие решения, предполагающие придание устойчивости функционирования системы здравоохранения, не в полной мере опираются на результаты проводимых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР). Это приводит к тому, что медицинские учреждения и предприятия по производству лекарственных средств и товаров медицинского назначения достаточно тяжело приспосабливаются к изменяющимся условиям рынка, медленно реагируют на технологические и иные новшества, а управленческие решения зачастую носят несбалансированный характер, что отрицательно сказывается на уровне доступности, качества и безопасности медицинской помощи широким слоям населения.

В связи с формированием негативных тенденций в состоянии здоровья населения региона к 2000 г., проведение плановых НИОКР по проблемам охраны здоровья населения территорий ДФО и их результаты стали востребованы руко-

водством отрасли здравоохранения. Это понимание было реализовано в виде Указания Министерства Здравоохранения РФ от 19.04.2000 года № 2510/433-26 «Об открытии научно-исследовательской лаборатории общественного здоровья и организации здравоохранения», которая стала научным подразделением кафедры общественного здоровья и здравоохранения ГОУ ВПО ДВГМУ. Основными направлениями планируемых НИОКР стали: исследования общественного здоровья населения территорий ДВФО; разработка теоретических и организационных основ кадровой политики на территориальном уровне с учетом задач реформы здравоохранения; исследование причин неэффективного функционирования ЛПУ и служб здравоохранения в условиях его реформирования; разработка современных принципов и экономических методов управления ЛПУ в условиях ограничения ресурсной базы.

Для реализации выше указанных направлений НИОКР была разработана отраслевая научно-исследовательская программа: «Разработка научных основ охраны здоровья и дальнейшего развития здравоохранения Дальневосточного региона в период его реформирования на 2001-2010 гг.», которая была утверждена Ученым советом ДВГМУ и стала частью долгосрочной программы НИОКР «Об-

щественное здоровье и здравоохранение» ГУ Национального НИИ общественного здоровья РАМН. За истекшие годы (2001-2010 гг.) в рамках исполнения выше указанной программы проведены исследования по следующим направлениям:

📖 Состояние здоровья женщин и детей Дальнего Востока в условиях социально-экономических реформ 90-х годов XX века. Это исследование носило прикладной характер, поскольку авторами в конце 2000 года была предложена оригинальная «Концепция охраны здоровья матери и ребенка в Дальневосточном федеральном округе». По результатам НИР издательством «ДАЛЬПРЕСС» (Владивосток) издана монография «Охрана здоровья матери и ребенка в условиях социально-экономических реформ».

📖 Состояние и перспективы кадрового обеспечения медицинских учреждений территорий ДВФО в 2001 – 2010 гг. Исследование носило прикладной характер. Промежуточные результаты опубликованы в журнале «Управление и власть на Дальнем Востоке», «Дальневосточном медицинском журнале», государственных докладах (2001, 2002) «Состояние здоровья населения и ресурсы здравоохранения Дальневосточного федерального округа», Бюллетене НИИ социальной

гигиены, экономики и управления здравоохранением им. Н.А. Семашко РАМН, материалах международных конференций и др.

📖 Научное обоснование совершенствования базовой модели управления оказания медицинской помощи женщинам и детям на уровне муниципальных образований (техноэкополиса Комсомольск-Амурск-Солнечный и г. Петропавловска-Камчатского). Исследование носило прикладной характер. Промежуточные и окончательные результаты опубликованы в материалах IX съезда педиатров России, Дальневосточном медицинском журнале, монографии «Здравоохранение Техноэкополиса Комсомольск-Амурск-Солнечный. Настоящее и будущее», материалах I Всероссийского съезда работников муниципального здравоохранения. Москва-Иваново. 9-10 октября 2007 г. и др.

📖 Мониторинг результатов реформ отрасли здравоохранения территорий ДФО. Исследование носило прикладной характер. Промежуточные результаты исследования опубликованы в Тихоокеанском медицинском журнале, Дальневосточном медицинском журнале, Материалах международной конференции (Хэган – Биробиджан), 20-23.июня 2001 года, в журнале

«Управление и власть на Дальнем Востоке» (2003-2007) и др. Итоги мониторинга подведены в монографиях «The Russian Federation». World health system. Challenger and Perspectives. Chicago, Illinois. USA. (2002), «Здравоохранение Дальнего Востока на рубеже веков. Проблемы и перспективы» (2004), руководствах: «Менеджмент в здравоохранении» (2003), «Управление стоматологической помощью в новых экономических условиях» (2004) и «Профессиональная ориентация в подготовке врачей» (2007), «Состояние здоровья и демографические процессы населения Дальнего Востока России (2005). Для Хабаровского краевого фонда ОМС выполнена НИОКР, результатом которой стал региональный доклад «Научный анализ сложившихся подходов к формированию программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи населению Хабаровского края» (2005). Для администрации Магаданской области в 2002-2005 гг. выполнена НИОКР на тему «Реформирование медико-социальной сферы Магаданской области. Исследования, планирование и прогнозирование». По её результатам подготовлен научный отчет и издана монография «Здравоохранение

Колымы» (2006).

- Для органов управления здравоохранением муниципального уровня проведено несколько целевых НИОКР. Для управления здравоохранением администрации г. Хабаровска, в рамках исполнения прикладных плановых НИОКР и решения коллегии главы администрации города были подготовлены методические рекомендации «Оценка экономической и социальной эффективности систем здравоохранения и лечебно-профилактических учреждений» (2001) и «Пути и перспективы развития лечебно-профилактической помощи населению крупного административного центра на примере г. Хабаровска. (Научный анализ и прогноз)» (2005). Для управления здравоохранением администрации г. Владивостока было проведено исследование на тему «Совершенствование системы амбулаторно-поликлинической помощи взрослому населению г. Владивостока», где обоснована муниципальная модель перехода на технологию обслуживания населения врачом общей (семейной) практики (2006).
- Значительная часть НИОКР была посвящена управлению и реформированию ведомственного здравоохранения, в частности ОАО РЖД, мини-

стерства обороны, Водного транспорта и др. По итогам НИОКР было опубликовано более 20 статей в научных изданиях и монографии: «Научно-организационное обоснование основных направлений охраны здоровья работников Дальневосточной железной дороги в период социально-экономических реформ» (2004), «Основные направления охраны здоровья работников водного транспорта Сахалинской области» (2009) и др.

- Большое внимание в проводимых НИОКР уделялось обеспечению доступности, качеству и безопасности медицинской помощи населению региона. По специальной программе выполнено несколько исследований посвященных этой проблеме в Хабаровском, Приморском, Камчатском крае и Амурской области. По результатам исследования была опубликована серия статей и монографии: «Управление качеством услуг в современной стоматологии» (2005) и «Качество в современной медицине» (2007).
- Отдельное направление научных исследований связано с совершенствованием лекарственного обеспечения населения. Данные исследования выполнялись на междисциплинарной основе, и по их результатам была

опубликована серия статей и монографий: «Управление лекарственным обеспечением льготных категорий граждан на территориальном уровне» (2009), «Фармакоэпидемиологические основы антибактериальной терапии распространенных заболеваний» (2009).

📖 Значительная часть исследований проводилась по повышению эффективности управления службами отрасли здравоохранения (стоматология, педиатрия, судебно-медицинская экспертиза, онкология, лекарственное обеспечение), по оптимизации работы первичной медико-санитарной помощи в городской и сельской местности, по экономическому обоснованию программ госгарантий в субъектах РФ ДФО, аудиту медицинских учреждений, дорожному травматизму и др.

📖 Проблемы медико-демографической ситуации и прогноз их развития на Дальнем Востоке России, полученный в ходе проводимых исследований, использовались в ежегодных докладах Полномочного представителя Президента РФ «О социально-экономическом положении субъектов ДФО» Президенту РФ. Сотрудники кафедры общественного здоровья и здравоохранения привлекались в качестве экспертов при проведении

комплексных проверок аппаратом Полномочного представителя Президента РФ всех субъектов РФ Дальнего Востока по вопросам изучения организации охраны здоровья и выработки практических рекомендаций, а также для последующего контроля за их выполнением.

Реализация Отраслевой научно-исследовательской программы «Разработка научных основ охраны здоровья и дальнейшего развития здравоохранения Дальневосточного региона в период его реформирования на 2001-2010 гг.» осуществлялась силами сотрудников кафедр общественного здоровья и здравоохранения дальневосточных медицинских ВУЗов, а также НИИ СО РАМН. Кроме того, соисполнителями значительной части НИОКР были руководители органов управления здравоохранения территорий, отдельных ЛПУ и практикующие врачи.

Изучение проблем общественного здоровья и совершенствования организации оказания медицинской помощи населению осуществляют в основном кафедры общественного здоровья и здравоохранения университетов, академий, институтов усовершенствования врачей, а также НИИ Сибирского отделения РАМН.

В 2003 году по инициативе сотрудников кафедр общественного здоро-

вья медицинских вузов региона приказом Высшей аттестационной комиссии от 28.11.2003 года № 1270-в был утвержден Диссертационный совет К. 208.026.01 при Дальневосточном государственном медицинском университете. Совету было дано разрешение принимать к защите кандидатские диссертации по специальности 14.00.33 «Общественное здоровье и здравоохранение». В дальнейшем в соответствии с приказом Рособнадзора от 18.07.2008 года № 1484-1186 он был преобразован в совет по защите докторских и кандидатских диссертаций Д.208.026 и установлен срок полномочий на период действия Номенклатуры специальностей научных работников (Приказ Минобрнауки РФ от 31.01.2001 № 47. В нем защищено 39 кандидатских и 2 докторских диссертации. Три работы были выполнены в Приморском крае, пять – в Амурской области, три – в Республики Саха (Якутия), две – в Читинской области, четыре – в Иркутской области, двадцать две кандидатские и две докторские диссертации – в Хабаровском крае. В настоящее время на территориях Иркутской, Амурской, Читинской областей, Приморском, Хабаровском краях, Республики Саха (Якутия) выполняются восемь докторских и тридцать одна кандидатская диссертации по проблемам охраны здоровья населения с перспективой их

защиты в выше указанном диссертационном совете. Кроме того по специальности 14.00.33 «Общественное здоровье и здравоохранение» в диссертационных советах медицинских ВУЗов и НИИ г. Москвы сотрудниками кафедры защищены 5 докторских диссертаций по проблемам охраны здоровья населения Дальнего Востока России.

В настоящее время подготовлен проект Отраслевой научно-исследовательской программы «Разработка научных основ охраны здоровья и дальнейшего развития здравоохранения Дальнего Востока и Забайкалья на 2011-2025 гг.» связи с этим, основными приоритетными направлениями НИОКР по вопросам охраны здоровья населения региона являются:

- изучение региональных проблем общественного здоровья и закономерностей его формирования;
- разработка научных основ формирования эффективной политики и стратегий региональных систем здравоохранения на период до 2025 года, с учетом планов социально-экономического развития территорий;
- создание и использование инновационных организационных и управленческих технологий, направленных на повышение качест-

ва медицинской помощи и ее равной доступности населению;

- разработка научно обоснованных программ в области сохранения и укрепления здоровья подрастающего поколения, формирования здоровьесохраняющего поведения;
- исследования в области разработки научных основ укрепления здоровья и профилактики неинфекционных заболеваний;
- разработка механизмов международной кооперации и интеграции со странами Азиатско-Тихоокеанского региона в деле охраны здоровья населения и борьбы с инфекционными заболеваниями;
- научное обоснование кадровой политики в региональных системах здравоохранения Дальнего Востока.
- 

**Заключение.** Решение задач определенных Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона в области демографической политики и здравоохранения невозможно без развития медицинской науки и повышения эффективности научных исследований. Одним из путей совершенствования планирования научных исследований в области об-

щественного здоровья и здравоохранения должна стать координация и комплексирование научных коллективов из различных региональных ВУЗов и НИИ, что позволит исключить дублирование, сконцентрировать внимание на наиболее приоритетных проблемах здравоохранения и обеспечит более рациональное использование научного потенциала региона.

В стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г., утвержденной Правительством РФ в 2009 г., одной из приоритетных задач определено решение проблемы численности населения и трудовых ресурсов в объемах необходимых для решения экономических задач, стоящих перед регионами, повышения качества человеческого капитала. Это предусматривает модернизацию социальной инфраструктуры, включая здравоохранение, которая обеспечивает комфортные условия жизни населения. Поэтому целью развития системы здравоохранения ДФО до 2025 года является увеличение продолжительности жизни, снижение младенческой, детской, материнской смертности и снижения уровня заболеваемости населения. По нашему глубокому убеждению все управленческие решения по реализации инновационных проектов охраны здоровья населения региона долж-

**Передовая статья** *Н.А. Капитоненко, В.Г. Дьяченко**Итоги научно-исследовательских работ по совершенствованию основных ...*

ны претворяться проведением плановых НИОКР, что позволит избежать системных ошибок при реформировании отрасли здравоохранения как на региональном, так и на муниципальном уровне.

*Координаты для связи с автором:*  
Капитоненко Николай Алексеевич - e-mail: [ozd\\_fesmu@mail.ru](mailto:ozd_fesmu@mail.ru)